



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань аграрної політики та земельних відносин

Р І Ш Е Н Н Я

від 16 січня 2018 року
Протокол № 67

Про проекти законів України про внесення змін до Закону України «Про особливості страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою» (реєстр. № 6355 від 12.04.2017) та про державну підтримку сільськогосподарського страхування (реєстр. № 6355-1 від 26.04.2017)

Розглянувши проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про особливості страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою» (реєстр. № 6355 від 12.04.2017), поданий народним депутатом України Рибак І.П. та іншими народними депутатами України, та альтернативний проект Закону України про державну підтримку сільськогосподарського страхування (реєстр. № 6355-1 від 26.04.2017), поданий народним депутатом України Негоєм Ф.Ф., Комітет відзначив наступне.

Обидва законопроекти спрямовані на посилення захисту майнових інтересів сільськогосподарських товаровиробників та забезпечення стабільності виробництва аграрної продукції.

Разом з тим, між законопроектами є концептуальні відмінності. Зокрема, законопроектом реєстр. № 6355 передбачається подальше існування Аграрного страхового пулу як єдиного добровільного об'єднання страховиків, які здійснюють страхування сільськогосподарської продукції з державною фінансовою підтримкою, а законопроект реєстр. № 6355-1 передбачає реформування поточної моделі державної підтримки сільськогосподарського страхування шляхом створення Державного агентства сільськогосподарського страхування як юридичної особи публічного права, в організаційно-правовій формі установи, що виконує спеціальні функції у сфері сільськогосподарського страхування відповідно до завдань, визначених Законом.

Законопроект реєстр. № 6355 визначає, що Аграрний страховий пул України є непідприємницьким товариством (неприбутковою організацією), основними функціями якого є:

забезпечення взаємодії страховиків щодо страхування сільськогосподарської продукції з державною фінансовою підтримкою;

впровадження типових страхових продуктів страхування сільськогосподарської продукції з державною фінансовою підтримкою;

забезпечення контролю за дотриманням вимог до здійснення страхування сільськогосподарської продукції з державною фінансовою підтримкою;

участь у реалізації програм здешевлення страхових платежів за договорами страхування сільськогосподарської продукції з державною фінансовою підтримкою;

забезпечення представництва інтересів страховиків, що здійснюють страхування сільськогосподарської продукції з державною фінансовою підтримкою, в органах законодавчої та виконавчої влади;

забезпечення підтримання платоспроможності страховиків при виконанні ними своїх зобов'язань за договорами страхування сільськогосподарської продукції з державною фінансовою підтримкою;

проведення досліджень щодо ринку страхування сільськогосподарської продукції.

Законопроект реєстр. № 6355-1 визначає, що основними повноваженнями Державного агентства сільськогосподарського страхування є:

реалізація державної політики у сфері сільськогосподарського страхування з державною підтримкою;

підготовка та внесення на розгляд центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної аграрної політики:

а) прогнозних обсягів видатків державного бюджету, необхідних для державного субсидування сільськогосподарського страхування на відповідний рік та їх фінансово-економічного обґрунтування;

б) Порядку субсидування страхового платежу за договорами сільськогосподарського страхування з субсидування страхового платежу;

в) стандартизованих страхових продуктів;

інформування учасників ринку щодо сільськогосподарського страхування;

виконання функцій розпорядника коштів, що надаються державою, як державна підтримка сільськогосподарського страхування;

проведення досліджень у сфері аналізу ринку сільськогосподарського страхування;

створення та ведення централізованих баз даних сільськогосподарського страхування для виконання своїх завдань;

виконання функцій власника інформації у централізованих базах даних сільськогосподарського страхування;

розміщення фінансових ресурсів з метою отримання пасивних доходів;

сприяння у вирішенні спірних питань між учасниками страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою.

Під час обговорення законопроектів співавтором законопроекту реєстр. № 6355, народним депутатом України Люшняком М.В. було зазначено, що альтернативний законопроект реєстр. № 6355-1 є більш комплексним і запропоновано Комітету рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу з урахуванням окремих положень законопроекту реєстр. № 6355, а саме:

доповнити статтю 1 законопроекту реєстр. № 6355-1 новим поняттям «сільськогосподарський товаровиробник», що відповідає за змістом відповідному абзацу статті 1 законопроекту реєстр. № 6355;

доповнити статтю 10 законопроекту реєстр. № 6355-1 новими частинами, що відповідають за змістом частині десятій статті 18 і абзацу першому частини другої статті 20 законопроекту реєстр. № 6355;

доповнити законопроект реєстр. № 6355-1 новою статтею, що відповідає за змістом статті 22 законопроекту реєстр. № 6355;

викласти пункт 1 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту реєстр. № 6355-1 в новій редакції, якою визначити, що цей Закон набирає чинності з 1 січня 2019 року.

Народні депутати України – члени Комітету відмітили можливість врахування висловлених до законопроекту пропозицій при його підготовці до другого читання.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у своїх висновках щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи проекту нормативно-правового акта зазначає, що законопроекти реєстр. № 6355 та реєстр. № 6355-1 відповідають вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своїх висновках до законопроектів зазначає, що вони матимуть вплив на показники бюджету, а саме, законопроект реєстр. № 6355 призведе до збільшення витрат державного бюджету щодо відповідної державної фінансової підтримки, а законопроект реєстр. № 6355-1 потребуватиме додаткових видатків державного бюджету для надання відповідної фінансової підтримки та забезпечення функціонування Агентства, а також може призвести до збільшення доходів державного бюджету від штрафів, пені і компенсації збитків у разі виявлення відповідних порушень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своїх висновках до законопроектів висловлює до них зауваження і пропозиції. Разом з тим, зазначає, що механізм страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою без утворення Аграрного страхового пулу, який передбачений у законопроекті реєстр. № 6355-1, виглядає більш вдалим та може бути більш ефективним. У зв'язку з цим, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами розгляду у першому читанні пропонує

відхилити проект № 6355, а його позитивні положення (зокрема, більш чітке регулювання договірних відносин щодо страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою) використати при доопрацюванні проекту № 6355-1. У своєму узагальнюючому висновку до законопроекту реєстр. № 6355-1 Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зазначає, що він потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Міністерство аграрної політики та продовольства України висловило зауваження до законопроектів. При цьому, законопроект реєстр. № 6355 не підтримується міністерством, а законопроект реєстр. № 6355-1 підтримується з урахуванням наданих зауважень.

Антимонопольний комітет України у своєму висновку до законопроекту реєстр. № 6355 зазначає, що реалізація пункту 1 частини дев'ятої статті 33 проекту може призвести до обмеження конкуренції на ринку банківських послуг, тому пропонує доопрацювати його з урахуванням висловлених зауважень.

За результатами обговорення, Комітет **вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про особливості страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою» (реєстр. № 6355 від 12.04.2017), поданий народним депутатом України Рибак І.П. та іншими народними депутатами України, відхилити;

проект Закону України про державну підтримку сільськогосподарського страхування (реєстр. № 6355-1 від 26.04.2017), поданий народним депутатом України Негоєм Ф.Ф., прийняти за основу з урахуванням при доопрацюванні до другого читання окремих положень законопроекту реєстр. № 6355.

2. Співдоповідачем із зазначених питань на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити заступника Голови Комітету Бакуменка О.Б.

Заступник Голови Комітету

О. БАКУМЕНКО